



# Agenda 21 de Rosny-sous-Bois

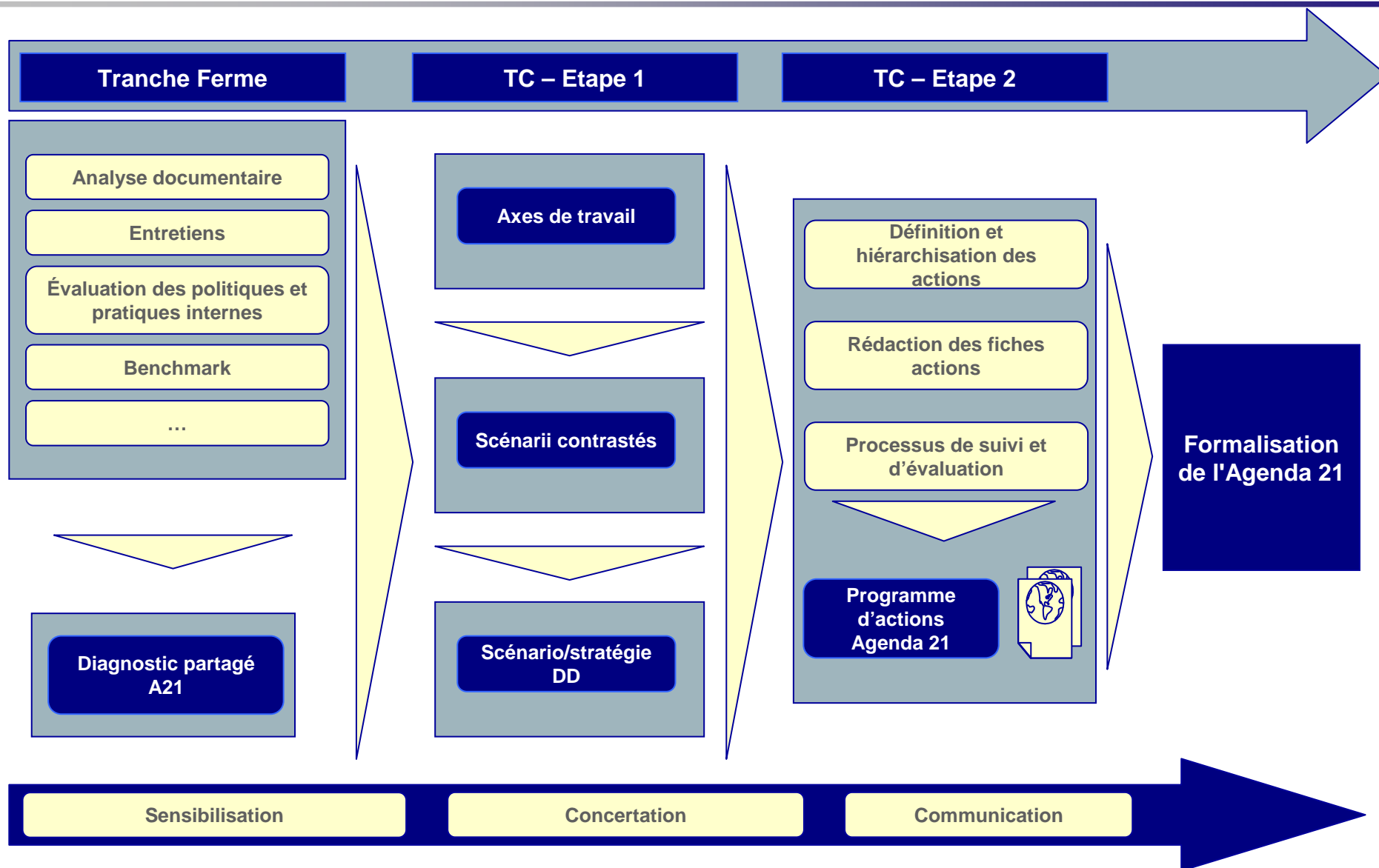


---

**Diagnostic partagé du territoire (version simplifiée)**  
**Conseil Municipal du 22 octobre 2009**



# Rappel des principales étapes de l'Agenda 21





# Modalités de construction du diagnostic partagé

---

- **10 thèmes d'analyse** ⇒ Cf. ci-après
- **Étudiés au travers des rubriques suivantes :**
  - ❑ Un rappel des grands enjeux de chaque thème
  - ❑ Un état des lieux synthétique de la situation à Rosny-sous-Bois : faits marquants, données-clés
  - ❑ Un descriptif des principales actions engagées par la Ville sur le thème
  - ❑ Une analyse AFOM des **Atouts / Faiblesses – Opportunités / Menaces** de la collectivité et de son territoire sur le thème
  - ❑ Des voies de progrès envisageables, formulées sous la forme d'objectifs
- **Et nourris par les matériaux constitués par :**
  - ❑ Les documents de référence transmis par les services ⇒ **Analyse documentaire**
  - ❑ Des **entretiens** avec les personnes ressources (élus, représentants de l'Administration)
  - ❑ Un **séminaire élus/directeurs** sur les pratiques internes de la Ville
  - ❑ **4 conférences-débats** de sensibilisation avec les Rosnéens sur leur perception du territoire en matière de DD et leurs attentes
  - ❑ Une **enquête terrain (questionnaire)** ayant permis d'interroger **268 Rosnéens**



# Enjeux par thème : Cadre de vie et environnement

## • Atouts / Opportunités

- Culture de qualité des espaces verts
- PLU qui se fixe des objectifs de « Ville verte »
- Projet d'éco-quartier, la Mare Huguet
- Deux centres pédagogiques sur la nature et l'environnement
- Arrivée prochaine du tramway et prolongement de la ligne 11 du métro

## • Données-clés

- 62 ha d'espaces verts (+10% du territoire)
- 43 jardins familiaux, 11 parcs et squares
- Parc du Plateau d'Avron classé Natura 2000
- 3<sup>e</sup> Fleur au concours des Villes et Villages Fleuris

## • Faiblesses / Menaces

- Incivilités en matière de déchets, des « points noirs » paysagers
- Qualité des espaces publics inégalement répartie sur le territoire
- Pression foncière limitant l'espace disponible pour de nouveaux espaces verts
- Nuisances sonores liées au trafic routier et ferroviaire
- Trafic routier qui induit une pollution atmosphérique



# Enjeux par thème : Habitat et urbanisme

## • Atouts / Opportunités

- PLU (dont volet PADD) adopté
- Habitat mixte favorisé par l'existence d'une zone pavillonnaire attractive
- Offre équilibrée entre locatif et accession
- Mise en place d'une convention de Gestion Urbaine de Proximité
- Mise en place du CUCS sur les 3 quartiers prioritaires
- Opérations ANRU et de requalification urbaine
- Quatre nouvelles ZAC lancées : Cœur de Ville, Gabriel Péri, Grand Pré, Missak Manouchian

## • Faiblesses / Menaces

- Relations difficiles avec les bailleurs sociaux
- Tension immobilière freinant les parcours résidentiels
- Parc locatif sous tension : Très faible mobilité
- Pénurie foncière et poussée de l'emploi local ⇒ Nouveaux besoins
- Densification urbaine qui pourrait nuire à la zone pavillonnaire
- Phénomène de gentrification de la population
- Spectre de la « ville-dortoir »

## • Données-clés

- 17 511 logements en 2005 (+5% / 1999)
- Parc collectif : 77,6% des logements
- 46% de locataires sur la ville
- Habitat privé indigne + faible que la moyenne départementale (8,27% / 10,4%)
- 150 à 200 logements à réaliser par an, dont 60 logements sociaux
- 3 quartiers prioritaires CUCS (Pré-Gentil/Casanova, Boissière/Saussaie-Beauclair, Marnaudes/Bois-Perrier)
- 1 quartier ANRU (Mermoz)
- 57 pavillons aménagés pour la communauté des gens du voyage



# Enjeux par thème : Déplacements, transports et infrastructures

## • Atouts / Opportunités

- Bonne desserte en transports en commun
- Bonne accessibilité routière et autoroutière
- Projets de prolongement de la ligne T1 et de la ligne 11
- Un PLU qui se fixe des objectifs en matière de déplacements doux
- Site pilote du programme européen Pro.Motion sur la mobilité durable

## • Faiblesses / Menaces

- Place prépondérante de la voiture
- Parkings sous-utilisés, stationnement non autorisé important
- Absence d'étude sur les modes de déplacement des Rosnéens
- Des axes routiers ou infrastructures de transport qui coupent les liaisons entre les différents points de la ville

## • Données-clés

- 67 km de voirie
- 916 places de stationnement
- 11 km de voies piétonnes
- 220 m de voies cyclables...
- 26 places de vélo dans la ville...
- 10 lignes de bus RATP
- 5 lignes de bus TITUS
- 2 gares RER E
- 75% des Rosnéens travaillent à l'extérieur de la commune



# Enjeux par thème : Développement économique, emploi et insertion professionnelle

## • Atouts / Opportunités

- Proximité de Paris
- Bonnes relations entre la Ville et les entreprises locales, Pépinière et Hôtel d'entreprises
- Création d'un réseau d'éco-entreprises, « Respecterre »
- Engagement fort de la Ville au service de l'insertion et de l'emploi
- Ville très bien desservie en haut et très haut débit
- Agrandissement de Rosny 2, objectifs du PLU sur l'attractivité des zones d'activités

## • Faiblesses / Menaces

- Hormis le commerce, constat d'une attractivité économique faible
- Déficit d'image du département et de la commune trop « commerciale »
- Vitalité inégale des 4 zones d'activités : Nanteuil, Rosny II, Montgolfier, La Garenne
- Tissu local essentiellement composé de TPE et PME
- Peu de filières à fort potentiel de création d'emplois ou nécessitant un niveau élevé de qualification
- Peu de foncier disponible

## • Données-clés

- 1 566 entreprises (commerce, 30%, tertiaire, 50%)
- 10 725 emplois privés
- Taux de chômage autour de 7%
- 1 058 allocataires du RSA



## Enjeux par thème : Education et jeunesse

### • Atouts / Opportunités

- Offre d'accueil multiple bien répartie sur le territoire
- Mise en place du service minimum
- Sensibilisation des scolaires au DD
- Gestion en régie directe de la cuisine centrale des crèches (approvisionnements inclus) ⇒ Développement de la restauration bio (tous les laitages sont déjà bios actuellement)
- Des projets de rénovation ou construction : éco-école du futur quartier de la Mare Huguet, rénovation des façades de l'école Mermoz aux normes HQE associé à un projet éducatif « durable »

### • Faiblesses / Menaces

- Offre de services et d'équipements Petite Enfance insuffisante
- Offre d'accueil dans les maternelles parfois très « juste »
- Nécessité de disposer d'un diagnostic du Projet Éducatif Local
- Dans les quartiers, certains jeunes en perte de repères voire d'identité
- Intégration faible des jeunes filles

### • Données-clés

- 8 crèches
- 8 écoles maternelles
- 7 écoles élémentaires
- 4 centres d'accueil de loisirs pour les primaires
- 3 collèges (dont 4 classes SEGPA et 1 classe d'insertion)
- 1 lycée général, 1 lycée pro
- 2 ludothèques
- Une Maison des Parents
- 77,1% de réussite au Bac
- 1 Rosnéen sur 4 a moins de 20 ans



# Enjeux par thème : Solidarités (santé, intergénérationnelle, interculturelle)

## • Atouts / Opportunités

- Réelle mixité sur le territoire
- Action volontariste de la Municipalité envers les seniors et les handicapés
- Une volonté de rapprochement des peuples et des cultures
- Une longue tradition d'accueil des populations étrangères
- Un important réseau associatif
- Élaboration en cours du Plan de Santé Publique 2010 – 2013

## • Faiblesses / Menaces

- Des contrastes sociaux importants entre les quartiers qui masquent parfois la présence de ménages en grande précarité
- Des quartiers « dévalorisés » où se concentrent les difficultés
- Maintien à domicile des personnes âgées à renforcer sur la problématique de l'adaptation au logement
- Des espaces de convivialité pour les seniors à développer
- Relations toujours difficiles entre les gens du voyage et le reste de la population
- Tendance au repli sur soi de certaines communautés

## • Données-clés

- 60 nationalités recensées
- 1 Centre Médico-Social
- 2 cliniques
- 17 traversées dotées de message parlé
- 30 places en foyer occupationnel de jour
- 1 Etablissement et Service d'Aide par le Travail (ESAT)
- 1 Institut Médico-Educatif (IME)
- 1 Service d'Education Spéciale et de Soins à Domicile (SESSAD)
- 1 structure d'accueil pour les adolescents autistes
- 2 foyers-logements seniors
- 1 résidence seniors médicalisée



## Enjeux par thème : Culture, sport, loisirs

### • Atouts / Opportunités

- Vie associative intense
- Offre complète d'équipements sportifs et culturels
- Rénovation de certains équipements
- Une nouvelle impulsion donnée dans l'offre culturelle sous toutes formes

### • Faiblesses / Menaces

- Des centres de loisirs vétustes ou en mauvais état
- Des équipements qui n'intègrent pas les critères énergétiques et environnementaux
- Un taux de fréquentation des bibliothèques difficile à stabiliser
- Une convergence à faire entre organisation de grands événements sportifs et culturels et DD

### • Données-clés

- 1 Office Municipal de la Jeunesse
- Opération « Rosny Plage »
- 1 cinéma, 1 multiplex de 15 salles
- 2 bibliothèques
- 2 musées
- École Nationale des Arts du Cirque
- École d'Arts Plastiques
- Conservatoire Musique, Théâtre et Danse
- 7 centres de loisirs pour maternelles, 4 pour primaires
- 3 centres socioculturels
- Golf de Nanteuil, école de voile, centre équestre d'Avron
- 1 centre nautique et sportif
- 1 théâtre rénové, 2 compagnies de théâtre résidentes
- + de 300 associations



## Enjeux par thème : Prévention et sécurité

- **Atouts / Opportunités**

- Existence d'une Police Municipale
- Mise en place d'un Contrat Local de Sécurité et de Prévention de la Délinquance (CLSPD)
- Un CUCS intégrant des objectifs bien identifiés

- **Données-clés**

- 21 policiers municipaux
- 1 Maison du Droit et de la Citoyenneté

- **Faiblesses / Menaces**

- Principalement une délinquance d'acquisition, renforcée par la présence sur le territoire du CC Rosny 2



## Enjeux par thème : Administration éco-responsable

### • Atouts / Opportunités

- Suivi des consommations d'énergie dans les bâtiments depuis 2000
- Existence d'un groupe de volontaires éco-responsables
- Diffusion d'une lettre interne « Mission Agents 21 »
- Des initiatives et des attentes en progression, mais sans réelle coordination
- Intranet municipal

### • Données-clés

- 1 217 agents municipaux

### • Faiblesses / Menaces

- Des bâtiments peu performants
- Peu d'actions exemplaires en matière de construction ou de réhabilitation de bâtiments municipaux
- Pas de lancement d'une réflexion en coût global
- Une forte vulnérabilité aux énergies fossiles, aucune opération marquante sur les énergies renouvelables
- Une réglementation issue du Grenelle non anticipée
- Manque une véritable culture projet : travail transversal, conduite de projet, évaluation



# Enjeux par thème : Démocratie locale et participation des acteurs

## • Atouts / Opportunités

- De nombreux outils d'écoute et de dialogue avec les parties prenantes
- Une Ville habituée à nouer des partenariats
- Création de 3 Conseils de Quartier
- Lancement d'une concertation avec les Rosnéens dans le cadre de l'Agenda 21

## • Données-clés

- 1 Conseil Local de la Jeunesse
- 3 Conseils de Quartier
- Ch@t du Maire
- Rosny Mag, RTV, Internet, SMS, Lettre du Maire
- 1 Guichet Associations

## • Faiblesses / Menaces

- Une Ville qui a des difficultés pour mobiliser les habitants lors de ses opérations de concertation
- Des quartiers prioritaires comme le Pré-Gentil, où il est très difficile de mobiliser les résidents
- Manque à l'échelle communale d'un équipement public polyvalent type Agora
- Des signes de communautarisme



# Identification des enjeux par thème

- 32 enjeux identifiés

| Thèmes du diagnostic           | Cadre de vie et environnement                        | Habitat et urbanisme  | Déplacements, transports et infrastructures           | Développement économique, emploi et insertion professionnelle | Education et jeunesse   | Solidarités  | Culture, sports et loisirs  | Prévention et sécurité                     | Administration éco-responsable   | Démocratie locale et participation des acteurs |
|--------------------------------|--|---|---|---|---|--|---|--|--|--|
| <b>Enjeux forts identifiés</b> | Incivilités par rapport aux déchets                  | Maîtrise de la densification  | Place prépondérante de la voiture en ville à repenser | Renforcement de l'attractivité du territoire                  | Amélioration des performances environnementales des équipements éducatifs | Autonomie et insertion sociale des personnes dépendantes                       | Amélioration des performances environnementales des équipements culturels et sportifs | Lutte contre les atteintes au cadre de vie | Sensibilisation interne au DD  | Expression citoyenne et concertation           |
|                                | Nuisances sonores                                    | Maîtrise de l'équilibre territorial entre habitat, équipements et services                        | Modes de transports doux                              | Sensibilisation des entreprises (RSE)                         | Education au développement durable et à l'éco-citoyenneté                 | Soutien aux ménages défavorisés concentrés dans les quartiers d'habitat social | Intégration de la sensibilisation au DD dans l'offre culturelle et sportive           | Promotion de l'éco-citoyenneté             | Politique d'achats publics responsables et éco-conditionnalité des financements municipaux |  |
|                                | Valorisation des espaces verts et de la biodiversité | Préservation de l'habitat mixte (pavillons, habitat collectif)                                    |   | Développement des éco-activités                               |   | Solidarité internationale et co-développement                                  | Dialogue interculturel  |  | Promotion des modes de déplacements durables   |  |
|                                | Qualité de l'air                                     | Anticipation de la réglementation du Grenelle en matière de performance énergétique des logements |   | Economie sociale et solidaire                                 |   | Dialogue intergénérationnel et intercommunautaire                              |   |  | Culture de projet et transversalité (management)   |  |
|                                |  | Gestion du parc social et relations avec les bailleurs  |   |   |   |  |   |  | Dématérialisation des procédures administratives   |  |



# Regroupement en enjeux transversaux

## 7 enjeux transversaux pour Rosny

- Habitat mixte et aménagement urbain durable**
- Solidarités**
- Mobilité durable**
- Défi climatique et environnemental**
- Culture éco-citoyenne partagée**
- Promotion d'une croissance « verte » locale**
- Management municipal**

| Thèmes du diagnostic         | Cadre de vie et environnement                        | Habitat et urbanisme  | Déplacements, transports et infrastructures               | Développement économique, social et insertion professionnelle | Éducation et jeunesse   | Solidarités   | Culture, sports et loisirs  | Prévention et sécurité                     | Administration éco-responsable   | Démocratie locale et participation des acteurs |
|------------------------------|--|---|---|---|---|---|---|--|--|--|
|                              | Incivilités par rapport au bruit                     | Méthodes de construction  | Place prépondérante de la voiture en ville à reconstruire | Renforcement des infrastructures de la gare                   | Amélioration des performances environnementales des équipements scolaires | Autonomie et insertion sociale des personnes dépendantes                    | Amélioration des performances environnementales des équipements culturels et sportifs | Lutte contre les atteintes au cadre de vie | Sensibilisation interne au CO2   | Expression citoyenne et concertation           |
|                              | Nuisances sonores                                    | Méthodes de Repaire territorial entre habitat, équipements et services                            | Modes de transport doux                                   | Sensibilisation des entreprises (ESG)                         | Éducation au développement durable et à l'éco-citoyenneté                 | Soutien aux initiatives citoyennes concourant à la qualité d'habitat social | Intégration de la sensibilisation au CO2 dans les projets culturels et sportifs       | Prévention de l'éco-citoyenneté            | Politique d'échelle locale et responsabilité des financements municipaux |  |
| <b>Enjeux forte identité</b> | Valorisation des espaces verts et de la biodiversité | Préservation de l'habitat mixte (habitat social)  |   | Développement des éco-citoyens                                |   | Solidarité intercommunale et co-développement                               | Dialogue inter-citoyen  |  | Transition des modes de déplacements durables                            |  |
|                              | Qualité de l'air                                     | Anticipation de la réglementation du Grenelle en matière de performance énergétique des logements |   | Économie sociale et solidaire                                 |   | Dialogue interprofessionnel et intercommunautaire                           |   |  | Culture de projet et d'innovation (management)                           |  |
|                              |  | Ordonnance de participation sociale et médiation avec les habitants                               |   |   |   |   |   |  | Démocratisation des procédures administratives                           |  |

- 1  Mobilité durable
- 2  Défi climatique et environnemental
- 3  Habitat mixte et aménagement urbain durable
- 4  Dialogue et solidarités
- 5  Culture éco-citoyenne partagée
- 6  Promotion d'une croissance "verte" locale
- 7  Management municipal



# Enjeux soumis à la concertation

---

- **Les éléments suivants ont été validés par Monsieur le Maire :**
  - ❑ Sur les 7 enjeux transversaux identifiés, 5 sont plus particulièrement retenus dans le cadre de l'Agenda 21 rosnéen :
    - **Défi climatique et environnemental**
    - **Mobilité durable**
    - **Culture éco-citoyenne partagée**
    - **Dialogue et solidarités**
    - **Management municipal**
  - ❑ Il est proposé d'ouvrir à la concertation (ateliers thématiques, site Internet) les 4 premiers enjeux, le « Management municipal » (qui renvoie aux enjeux « Culture interne de projet » et « Dématérialisation des procédures administratives ») étant un enjeu à traiter en interne.
  - ❑ Concernant « Dialogue et solidarités », on insistera surtout sur les enjeux suivants : « Expression citoyenne et concertation », « Dialogue intercommunautaire, intergénérationnel et interculturel », « Solidarité internationale et co-développement » ; plutôt que sur « Autonomie et insertion sociale des personnes dépendantes » et sur « Soutien aux ménages défavorisés concentrés dans les quartiers d'habitat social », ces deux derniers enjeux étant déjà traités dans le CUCS et dans le PLSP.
  - ❑ En ce qui concerne les axes « Promotion d'une croissance verte locale » et « Habitat mixte et aménagement urbain durable », le premier apparaît dans l'immédiat moins prioritaire et le second est une orientation forte du PLU qui ne nécessite pas que l'on retravaille dessus dans le cadre de l'Agenda 21.



# Enjeux soumis à la concertation

---

- **En synthèse, les axes soumis à la concertation sont les suivants :**
  - ❑ **Axe 1 : Défi climatique et environnemental**
    - Réduction des nuisances sonores
    - Valorisation des espaces verts et de la biodiversité
    - Amélioration de la qualité de l'air
    - Engagement dans la lutte contre le réchauffement climatique
  - ❑ **Axe 2 : Mobilité durable**
    - Redéfinition de la place de la voiture en ville
    - Développement des modes de transports doux
  - ❑ **Axe 3 : Culture éco-citoyenne partagée**
    - Renforcement de l'éducation au développement durable et à l'éco-citoyenneté
    - Intégration de la sensibilisation au DD dans l'offre culturelle et sportive
    - Lutte contre les incivilités et les atteintes au cadre de vie
  - ❑ **Axe 4 : Dialogue et solidarités**
    - Développement de l'expression citoyenne et de la concertation
    - Approfondissement du dialogue intercommunautaire, intergénérationnel et interculturel
    - Soutien aux actions de solidarité internationale et au co-développement
- **Au sein de chaque axe, les lignes directrices peuvent évoluer en fonction du contenu apporté par les participants aux ateliers thématiques. Toutefois, les enjeux identifiés précédemment doivent être couverts, afin de trouver une réponse au travers de l'Agenda 21 de Rosny.**